



CITTÀ DI BAGHERIA

Città Metropolitana di Palermo

Deliberazione della Giunta Municipale

DELIBERAZIONE N. 168 del 23/07/2020

OGGETTO: Direttiva della Giunta in materia di organizzazione e funzionamento dei servizi comunali – approvazione “Documento di Protezione civile - Piano speditivo per la riduzione del rischio idraulico del Fiume Eleuterio - Informazione e allertamento della popolazione”.

L'anno duemilaventi, addì ventitre del mese di luglio, alle ore 14,10 e seguenti, in videoconferenza, ai sensi dell'art. 5, comma 5 delle Linee guida approvate con delibera di G.M. n. 62 del 11.03.2020, si è riunita la GIUNTA COMUNALE così composta:

Intervengono, tutti in videoconferenza, i Signori

	P.	A.	CARICA	IN PRESENZA	IN VIDECONFERENZA
Tripoli Filippo Maria	X		SINDACO		X
Vella Daniele	X		Vice Sindaco		X
Alaimo Brigida		X	Assessore		
Barone Angelo	X		Assessore		X
Tornatore Emanuele	X		Assessore		X
Lo Galbo Maurizio		X	Assessore		
Cirano Massimo	X		Assessore		X

Partecipa alla seduta con le modalità di cui all'art. 5 comma 5 delle Linee Guida approvate con deliberazione di G.M. n. 62 dell'11.03.2020, la Dott.ssa Daniela Maria Amato, Segretario Generale di questo Comune.

Il Presidente constata che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a volere deliberare sull'argomento sopra indicato.

Il **Sindaco**, Filippo Maria **Tripoli**, col supporto tecnico del Responsabile P.O. della Direzione Staff, cui risulta incardinato il Servizio della Protezione Civile, sottopone all'esame della Giunta Municipale, la seguente proposta di deliberazione.

Oggetto: Direttiva della Giunta in materia di organizzazione e funzionamento dei servizi comunali – approvazione “Documento di Protezione civile - Piano speditivo per la riduzione del rischio idraulico del Fiume Eleuterio - Informazione e allertamento della popolazione”.

“Il sottoscritto Ing. Vincenzo Aiello, Responsabile P.O. della Direzione Staff, attesta ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, nè in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno, e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni”;

RELAZIONE E PROPOSTA DI DELIBERA

- RELAZIONE -

DATO ATTO che di seguito all'incarico conferito con determinazioni sindacali nn. 20-21 nell'ottobre 2019, da parte del Sindaco, a un esperto di pianificazione di protezione civile e coordinamento dei soccorsi, Dott. Ignazio Bacile, è stata espletata una ricognizione dello stato attuale di organizzazione e della pianificazione comunale, sulla quale si è acquisito il documento conclusivo in data 3/3/2020 avente per oggetto: *“Relazione incarico di esperto del sindaco in materia di protezione civile - Fase A”*;

ATTESO che attraverso un lavoro costante, in continuo raccordo con questa Direzione, dagli esiti di tale attività è emerso che l'attuale situazione del Comune, sotto l'aspetto della pianificazione in particolare, è totalmente carente per la mancanza di piani e documenti di protezione civile adeguati e aggiornati per ciascuna tipologia di rischio insistente sul territorio;

RILEVATO che nella citata relazione viene riferito, tra l'altro, che *“Il Comune non è dotato di un modello d'intervento desumibile dalla parte Procedurale del Piano comunale di protezione civile, sostanzialmente inadeguato e obsoleto (risalente a oltre 10 anni fa). Da tale carenza deriva che gli interventi non sono preordinati da procedure operative precise e pertanto, sono connotati dall'improvvisazione con grave pregiudizio della loro efficacia sul territorio, in termini di gestione dell'emergenza e di protezione della popolazione”*;

ATTESO che in particolare, per quanto riguarda il rischio idraulico derivante dalle criticità esistenti lungo il corso del Fiume Eleuterio, l'unica attività riscontrata, attuata dall'Amministrazione comunale, consiste nell'emanazione di ordinanze di sgombero nell'anno 2018, dalla nr. 81 alla nr. 135 del 9/11/2018, tutte emanate in tale data e riguardanti n. 122 ditte intestatarie/co-intestatarie catastalmente di immobili ricadenti nella *“fascia di pericolosità idraulica”* individuata dalla cartografia di riferimento dello studio geologico allegato al PRG e più in dettaglio alla *«cartografia elaborata dalla Direzione IX, aggiornata alla situazione attuale, con indicate le costruzioni rilevate e ricadenti all'interno di quelle aree soggette a “Pericolosità idraulica” che possono minacciare l'incolumità dei cittadini»*;

TENUTO CONTO che il T.A.R. della Sicilia, con propria Ordinanza n. 00321/2019 reg. prov. cau. n. 00199/2019 reg. ric., si pronunciava per la sospensione dell'efficacia dell'Ordinanza Contingibile e Urgente, resa dal Sindaco del Comune di Bagheria, n. 105 del 9.11.2018;

CONSIDERATO che nelle motivazioni addotte dal giudice amministrativo, è palese il rimprovero al Comune di essersi *“riparato”* dietro *“l'esistenza di un pericolo permanente per giustificare la mancanza di interventi”*, ritenendo piuttosto che bisognasse specificare nell'ordinanza *“le misure ordinarie adottate dal Comune per fronteggiare detta situazione di pericolo, che con tutta evidenza non è nuova”*;

VISTO l'elaborato studio, redatto con la collaborazione dell'esperto del Sindaco, Dr. Ignazio Bacile, a espletamento del relativo incarico, *“Piano speditivo per la riduzione del rischio idraulico del Fiume Eleuterio - Informazione e allertamento della popolazione”* contenente fra l'altro, le relative proposte d'intervento;

ACQUISITO il suddetto studio e relative proposte di intervento per far fronte in maniera adeguata e permanente, agli eventi di natura meteo-idrogeologica e idraulica che costituiscono un grave rischio per la popolazione, in quanto connessi a situazioni di criticità esistenti nell'area del Fiume Eleuterio, anche per la possibilità di ulteriori situazioni critiche derivanti dalle manovre degli organi di scarico dell'invaso artificiale *“Madonne delle Grazie”* a monte dello sbarramento Diga Rossella-Scanzano, nonché nell'ipotesi di collasso delle opere di sbarramento;

RITENUTO meritevole di approvazione lo studio sopra richiamato, contenente le soluzioni di natura tecnico-amministrativa proposte, di cui alle suddette proposte d'intervento che vengono pertanto, fatte proprie da questa Direzione e ritenuta la competenza della Giunta comunale, si formula la seguente **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**:

IL SINDACO

VISTA e condivisa la superiore relazione del Responsabile della Direzione Staff:

PREMESSO:

- che il territorio di Bagheria è esposto a numerosi rischi naturali e antropici, di natura prevedibile e imprevedibile, quali a esempio il rischio idrogeologico e idraulico, il rischio incendio boschivo e d'interfaccia, e il rischio sismico;
- che il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 Codice della Protezione Civile, all'art. 3 attribuisce al Sindaco, in relazione al rispettivo ambito di governo, le funzioni di indirizzo politico in materia di Protezione Civile;
- che l'art. 6 del citato decreto, individua il Sindaco quale Autorità territoriale di Protezione Civile, attribuendo allo stesso le competenze in materia;
- che all'art. 12, lo stesso decreto stabilisce che i Comuni, per lo svolgimento delle funzioni di protezione civile, quali le attività di pianificazione e di direzione dei soccorsi, debbano assicurare l'attuazione di tali attività nei rispettivi territori, in coerenza con la normativa regionale, secondo quanto stabilito dall'art.18, e in particolare:
 - l'attuazione, in ambito comunale, delle attività di prevenzione dei rischi;
 - l'adozione di tutti i provvedimenti, compresi quelli relativi alla pianificazione dell'emergenza, necessari ad assicurare i primi soccorsi in caso di eventi calamitosi in ambito comunale;
 - l'ordinamento degli uffici e la disciplina di procedure e modalità di organizzazione dell'azione amministrativa peculiari e semplificate per provvedere all'approntamento delle strutture e dei mezzi necessari per l'espletamento delle relative attività, al fine di assicurarne la prontezza operativa e di risposta in occasione o in vista degli eventi e delle emergenze connesse con eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo;
 - la disciplina della modalità di impiego di personale qualificato da mobilitare, in occasione di eventi che si verificano nel territorio di altri comuni, a supporto delle amministrazioni locali colpite;
 - la predisposizione dei piani comunali di protezione civile, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali e la cura della loro attuazione;
 - al verificarsi delle situazioni di emergenza di cui all'articolo 7, l'attivazione e la direzione dei primi soccorsi alla popolazione e degli interventi urgenti necessari a fronteggiare le emergenze;
 - la vigilanza sull'attuazione da parte delle strutture locali di protezione civile dei servizi urgenti;
 - l'impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale sulla base degli indirizzi nazionali e regionali;
- che il combinato disposto della normativa nazionale e regionale attribuisce ai comuni siciliani le funzioni e i compiti relativi alla predisposizione e all'attuazione del Piano di emergenza comunale e/o intercomunale, previsto dalla normativa vigente in materia, redatto secondo i criteri e le modalità di cui alle indicazioni operative adottate dal Dipartimento della protezione civile e dalle linee guida regionali;

CONSIDERATO che l'attuale stato della pianificazione comunale, sostanzialmente inesistente e inadeguata, richiede con urgenza l'adozione di misure speditive di protezione civile, in particolar modo riferite a quei rischi per eventi prevedibili (quali il rischio meteo-idrogeologico e idraulico) che potrebbero mettere in pericolo vite umane e per i quali sono ancora maggiori le responsabilità in capo al Comune, stante l'assenza di interventi non strutturali, permanenti, di mitigazione dei rischi stessi;

RILEVATO che il Comune deve provvedere alla verifica e all'aggiornamento periodico del proprio piano di emergenza comunale (art. 12, comma 2, lett. e) del D.lgs. 1/2018), trasmettendone copia alla Regione, alla Prefettura Ufficio Territoriale del Governo e alla Provincia (Città Metropolitana) territorialmente competenti (art. 1, comma 3-ter – L. 12 luglio 2012, n. 100);

ATTESO che nelle more della revisione o meglio ancora della realizzazione *ex novo*, di un adeguato Piano comunale di Protezione civile Multirischio, la cui approvazione è demandata al Consiglio comunale, sia quanto mai necessario e urgente emanare le direttive essenziali agli uffici e ai servizi comunali, riguardanti le misure più urgenti di organizzazione dei servizi, informazione e pre-allertamento della popolazione e gestione integrata e coordinata dei soccorsi, attraverso procedure predefinite per fronteggiare eventuali eventi derivanti dal rischio idraulico che insiste sul territorio comunale in prossimità del Fiume Eleuterio, nonché le procedure di base per l'attivazione della risposta comunale, al ricevimento degli "stati di allerta" emanati dalla Regione Siciliana attraverso il Centro Funzionale IDRO;

RITENUTO pertanto, in considerazione di quanto sopra, che il Comune debba approvare con deliberazione del Consiglio Comunale, il Piano di Protezione Civile comunale, ai sensi dell'art. 12, comma 4, del D.lgs. 1/2018 mentre la disciplina dei meccanismi e delle procedure per la revisione periodica, l'integrazione speditiva per fronteggiare le situazioni emergenti e l'aggiornamento del piano, sono rinviabili ad atti del Sindaco, della Giunta o della competente struttura amministrativa, nonché le modalità di diffusione ai cittadini dell'informazione preventiva e di emergenza;

ATTESO che la Direzione Staff ha provveduto a presentare all'organo competente il "*Documento di protezione civile - Piano speditivo per la riduzione del rischio idraulico del Fiume Eleuterio - Informazione e allertamento della popolazione*" composto da:

- Documento di P.C., Relazione, Scenari di evento e di rischio, Procedure, ecc.
- Cartografia allegata;
- Report fotografico;

ESAMINATO il predetto Documento, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante ed essenziale, e ritenuto meritevole di approvazione;

CONSIDERATO infine, che l'attuazione del predetto Piano non comporta spese aggiuntive, rispetto a quelle già previste nel bilancio del Comune di Bagheria e in particolare, del centro di responsabilità del Dipartimento Staff Servizio Protezione Civile, sia per l'attivazione del Centro Operativo Comunale (C.O.C.), sia per l'operatività delle risorse umane e strumentali, in quanto tutte le strutture già concorrono, con risorse già stanziare nel bilancio nei relativi centri di responsabilità, ai costi diretti e indiretti per fronteggiare le emergenze, quali componenti della struttura comunale nel sistema di protezione civile, come disciplinato dalle relative deliberazioni G.C. di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e nelle more dell'approvazione degli strumenti di programmazione economico-finanziaria 2020-2022;

RITENUTO l'obbligo del Comune dell'attuazione delle misure di protezione civile non strutturali di riduzione e mitigazione dei rischi sul territorio e di informazione e allertamento della popolazione;

RITENUTO inoltre:

- che sia necessario, indispensabile e urgente, assicurare alla popolazione le informazioni necessarie per convivere con il rischio potenziale di eventi calamitosi, nonché quelle relative alle misure disposte dal sistema di Protezione Civile e alle norme comportamentali da adottare da parte degli abitanti di aree sottoposte a rischio di inondazione del Fiume Eleuterio;
- che sia altrettanto necessario diffondere le informazioni contenute nell'allegato Documento di P.C. e quelle provenienti dalla comunità scientifica riguardanti gli eventi prevedibili, nonché tutte le conoscenze acquisite sulle condizioni del territorio comunale e i rischi a cui esso è esposto, che dovranno essere comunicate alla cittadinanza sia in forma preventiva che in emergenza;
- che spetti alla Giunta comunale definire con propria direttiva le misure di organizzazione che i responsabili delle direzioni e dei settori dovranno eseguire per l'esecuzione dell'allegato piano speditivo;
- che resti di competenza del Sindaco l'individuazione e la nomina dei responsabili delle funzioni del C.O.C., dell'attività d'informazione e del Presidio Operativo e Territoriale;

PRESO ATTO:

- che il Responsabile di P.O. della Direzione Staff – Ufficio Protezione Civile, e il Responsabile della Direzione IV Finanziaria e contabile, hanno espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione;
- che sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico degli Enti Locali, approvato con D.lgs. del 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ii.;

VISTI:

- il Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ii.;
- il Decreto legislativo 12 luglio 2012, n.100;
- lo Statuto del Comune di Bagheria;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTI con particolare riguardo, alla materia in argomento:

- la delibera di Giunta Regionale n. 338 del 26 settembre 2019 concernente l'utilizzo, da parte di tutte le componenti del sistema regionale di protezione civile, della piattaforma "G.E.Co.S." (Gestione Emergenze e Comunicazione Sicilia);
- il D.P.R.S. n. 626/GAB del 30/10/2014 col quale è stato istituito, presso il Dipartimento Regionale della Protezione Civile, il Centro Funzionale Decentrato (CFD) della Regione Siciliana, attivo e operativo dal 4 novembre 2014 (ex Direttiva PCM del 27/02/2004 e s.m.i., Legge n. 100 del 12/07/2012);
- le Circolari C.F.D.M.I. nn. 1-2/2018 e n. 1/2019 inerenti al Sistema di allertamento di protezione civile vigente nella Regione Siciliana;
- le Linee Guida regionali per la predisposizione dei Piani comunali per rischio idrogeologico;

VISTI

- Il vigente Ordinamento Regionale degli EE.LL.;
- Il D.lgs. n.267/2000;
- Il D.lgs n.165/2001;
- La L.R. 7/2019;

RICHIAMATI gli articoli 48 e 89 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e sue modificazioni e le disposizioni dello Statuto Comunale in materia di organizzazione, programmazione e controllo;

VISTE condivise e fatte proprie le motivazioni di cui sopra che s'intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo,

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

- 1) **di APPROVARE** il Documento di Protezione civile denominato "*Piano speditivo per la riduzione del rischio idraulico del Fiume Eleuterio - Informazione e allertamento della popolazione*" costituito dall'Allegato "A" al presente provvedimento, redatto su supporto informatico, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, redatto dall'ufficio con la collaborazione dell'esperto del Sindaco, Dr. Ignazio Bacile, a espletamento dell'incarico di cui in premessa;
- 2) **di DISPORRE** la divulgazione dell'Allegato "A" alla cittadinanza, attraverso specifiche azioni di informazione, nonché la pubblicazione sul sito internet dell'Ente;
- 3) **di STABILIRE** che le misure di pianificazione, intervento, coordinamento e allertamento, definite all'interno delle procedure operative dell'Allegato "A", costituiscono direttiva formale della Giunta, organo cui competono le indicazioni per l'organizzazione e la gestione del personale, e per l'organizzazione e il funzionamento degli uffici e dei servizi;
- 4) **di TRASMETTERE** copia elettronica dell'allegato Documento di Protezione Civile, come approvato col presente atto, ai seguenti Enti e/o soggetti:
 - Regione Siciliana (Presidenza, DRPC, CFDMI, SORIS)
 - Prefettura di Palermo (Area 5° - Protezione Civile, Difesa Civile e Coordinamento del Soccorso Pubblico)
 - Città Metropolitana di Palermo
 - Questura di Palermo
 - Comando provinciale dei Vigili del Fuoco di Palermo
 - Comando provinciale dei Carabinieri di Palermo
 - Comando del Corpo di Polizia Locale di Bagheria
 - Organizzazioni di volontariato presenti sul territorio comunale di Bagheria
 - Responsabili di Direzione e di P.O. del Comune di Bagheria
- 5) **di PRENDERE ATTO** che l'attuazione del predetto Documento non comporta spese aggiuntive rispetto a quelle già previste nel bilancio e, in particolare, del centro di responsabilità della Direzione Staff,

Protezione Civile, sia per l'attivazione del Centro Operativo Comunale (C.O.C.), sia per l'operatività delle risorse umane e strumentali, in quanto tutte le strutture già concorrono, con risorse già stanziare nel bilancio nei relativi centri di responsabilità, ai costi diretti e indiretti per fronteggiare le emergenze, quali componenti della struttura comunale nel sistema di protezione civile, nelle more della predisposizione degli strumenti di programmazione economico-finanziaria 2020-2022.

IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA

Ing. Vincenzo Aiello
(Firma autografa a mezzo stampa ai
sensi dell'art. 3 c. 2 D.Lgs. 39/93)

IL PROPONENTE: Il Sindaco

Filippo Maria Tripoli
(Firma autografa a mezzo stampa ai
sensi dell'art. 3 c. 2 D.Lgs. 39/93)

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la sua estesa proposta di deliberazione relativa all'argomento in oggetto indicato;

Visti i pareri di **regolarità tecnica e regolarità contabile** espressi dal Responsabile della direzione Staff e dal Responsabile di P.O. della Direzione Finanziaria, ai sensi delle vigenti disposizioni normative che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuta la necessità di provvedere in merito, e fatte proprie le motivazioni e le argomentazioni adottate in ordine al provvedimento proposto;

Con votazione unanime espressa per appello nominale, in conformità all'art. 5, comma 6 delle Linee guida approvate con deliberazione di G.M. n. 62 dell' 11.03.2020.

DELIBERA

Di approvare integralmente la proposta di deliberazione avanti riportata relativa all'argomento in oggetto specificato.

Con separata votazione ad unanimità di voti palesemente espressi il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art.12 della L.R. 44/1991.

L'Assessore Anziano
Massimo Cirano
(firmato digitalmente)

Il Sindaco
Filippo M. Tripoli
(firmato digitalmente)

Il Segretario Generale
Daniela M. Amato
(firmato digitalmente)
