

Verbale n. 83 del 15/09/2017 seduta della II° Commissione

Consiliare

L'anno **duemiladiciassette**, il giorno **15** del mese di **settembre** presso la sede comunale di Corso Butera, si è riunita la II° Commissione Consiliare.

Alle ore **9.30** in prima convocazione, sono presenti i Signori Consiglieri

- 1. Chiello Giuseppina**
- 2. D'Agati Biagio**
- 3. Giammarresi Giuseppe**
- 4. Lo Galbo Maurizio**
- 5. Tornatore Emanuele**

Assume la funzione di segretario verbalizzante Troia Pietra.

Il Presidente Giammarresi Giuseppe, constatato il numero legale dei presenti, dichiara aperta la seduta odierna in prima convocazione con il seguente ordine del giorno:

- ✓ **Audizione commissario ad ACTA**
- ✓ **Approvazione verbali**
- ✓ **Varie ed eventuali**

Il Presidente Giammarresi Giuseppe, ringrazia il commissario ad ACTA, Dottore Riela, per essere venuto in commissione il quale è stato invitato in commissione a seguito di una richiesta fatta dal Consigliere Tornatore che voleva avere dei chiarimenti in merito al suo insediamento nel comune di Bagheria.

Chiede ai signori consiglieri di fare le domande attenendosi al tema in

oggetto.

Il consigliere Tornatore Emanuele , ringrazia il Dottore Riela per essere venuto in commissione .

Precisa che ha voluto la sua audizione perché la presenza di un commissario ad ACTA , per la mancata approvazione di almeno tre bilanci nel comune di Bagheria è un fatto politicamente rilevante.

Tecnicamente questa situazione preoccupa sia come commissione bilancio sia come consigliere comunale visto che il consiglio comunale è l'organo preposto ad approvare il bilancio nonostante l'amministrazione sostenga che tutto va bene .

Il commissario ad ACTA il 24/08/2017 ha mandato una nota al responsabile del settore finanziario ,al segretario generale, al Sindaco, a tutti i consiglieri e al collegio dei revisori .

In questa nota si evince la nomina del commissario ad ACTA che invita il responsabile del settore finanziario a relazionare per iscritto su tutte le criticità che hanno determinato ,di fatto ,il ritardo dell'approvazione dei bilanci dando un tempo di cinque giorni per avere questa relazione e capire anche l'iter che si doveva fare .

Ha chiesto la sua presenza per capire nel momento in cui si è insediato e nel momento in cui emette questa nota se ha avuto riscontro e se poteva condividere con la commissione bilancio le criticità che ha rilevato emerse dalla lettura delle carte .

Se può anche spiegare l'iter che dovranno fare e quali problemi possono incontrare e se nonostante non siano stati approvati questi bilanci quali sono le spese che si possono fare perché aiuta ai

consiglieri a capire come devono comportarsi in consiglio comunale con l'approvazione dei bilanci .

Il commissario ad ACTA ,Dott. Riela, voleva chiarire un aspetto importante per capire il ruolo del commissario .

Il commissario ad ACTA , nominato dalla regione a seguito di una accertata inadempienza dell'ente ,riguarda l'attività istituzionale della vigilanza che la regione esercita sugli enti locali .

In questo caso ,vista che è stata segnalata la mancata approvazione dei bilanci, la presenza del commissario è stata determinata a seguito della volontà dell'assessore regionale .

Il commissario ad ACTA, non si occupa del bilancio ne entra in merito alle scelte che vengono indicate negli atti che compongono il bilancio. Questo significa che fuori da ogni discrezionalità del commissario potere indicare se una scelta è giusta o sbagliata perché è sovranità dell'ente e degli organi dell'ente indicare e assumere la responsabilità dinanzi alla collettività di ciò che il bilancio deve contenere ,è l'atto programmatore per eccellenza che autorizza l'ente ad utilizzare le risorse pubbliche .

Per rispondere alle domande del consigliere Tornatore, la legittimità delle spese sotto il profilo ,non del merito che attiene alle dinamiche politiche, ma dal punto di vista delle legittimità contabile è qualcosa che attiene alla responsabilità in primis del responsabile finanziario il quale attestando in calce alla delibera che la giunta o del consiglio adotta ne assume la paternità ,la fa sua ,da quel imprimatur di regolarità che quell'atto necessita .

Al di là di questo, se nonostante queste formali attestazioni dovesse emergere un profilo di illegittimità di quell'atto, ove segnalato al commissario ,potrebbe chiedere un approfondimento.

Nonostante l'approfondimento quell'atto può essere soggetto sempre ad impugnazione e quindi quell'atto che è ritenuto illegittimo dai legittimi interessati può essere impugnato davanti agli organi giurisdizionali .

Questa attività di vigilanza non è di pertinenza del commissario che interviene solo nel momento in cui il procedimento si intoppa da qualche parte .

La funzione primaria del commissario è di dare impulso al procedimento.

Se il procedimento scontra dei ritardi, l'attività del commissario deve essere finalizzata a colmare questi ritardi ,nello specifico quando si è insediato ha avuto l'incarico di seguire cinque procedimenti.

In realtà erano sette in origine ma quando è arrivato due rendiconti erano stati approvati dal consiglio comunale quindi quei due non gli interessano più.

Ha richiesto una relazione per vedere a che punto si trovavano e questa relazione che è stata esitata dal responsabile finanziario che ha fatto l'exkursus : quelle che sono state le vicende riguardanti il dissesto e che cosa era successo dopo .

L'avvenuta approvazione da parte del ministero del bilancio stabilmente riequilibrato del comune di Bagheria quindi l'indicazione da parte del ministero del termine per approvare i rimanenti documenti finanziari.

Chiaramente non si è arrivati a rispettare questo termine per cui si imponeva l'azione sostitutiva da parte dell'ente vigilante .

L'azione sostitutiva, in questa fase diventa un azione specifica ,
propulsiva in quanto è un azione sollecitatoria.

Sta cercando di consentire che i termini siano i più stretti possibili per
arrivare a questi documenti nel rispetto del lavoro di tutti .

In questa fase ,questa azione , avviene attraverso l'interlocuzione con gli
organi e con gli uffici .

Nel momento in cui gli atti vengono definiti ,portati al compimento,
chiaramente la deliberazione di giunta sarà trasmessa all'organo di
revisione il quale esprimerà il parere e poi si andrà in aula secondo il
regolamento di contabilità dell'ente e si arriverà alla convocazione del
consiglio dove prima della convocazione il commissario formulerà una
diffida ai consiglieri assegnando un termine per l'approvazione .

Termine che nel momento in cui non dovesse essere rispettato o
nell'ipotesi il consiglio non dovesse esitare la deliberazione ,quindi
adottare la deliberazione ,condurrebbe all'intervento sostitutivo .

In quel caso il commissario si sostituisce all'organo approva il
documento e trasmette tutto quanto all'assessorato per l'adozione delle
sanzioni previste dall'art.109 bis commi 3 e 4 .

Il Consigliere D'Agati Biagio domanda al commissario ad Acta se ci
sono dei tempi stabiliti per arrivare il bilancio in consiglio comunale .

Il commissario ad Acta risponde che oggi non lo può dire in quanto
non è possibile determinarlo perché non ho ancora visto il regolamento
di contabilità vigente nel comune di Bagheria .

Nel momento in cui ci sarà la delibera di giunta con tutti gli allegati,
viene trasmessa all'organo di revisione che ha un termine per dare il

parere poi arriva in commissione , un passaggio dovuto , obbligatorio ma non è vincolante .

Il commissario ad Acta deve fare rispettare queste regole perché come sanno bene i consiglieri se il procedimento scontra un illegittimità può essere inficiato quindi messo nel nulla .

Il consigliere Tornatore Emanuele è stato al ministero degli interni con il suo capogruppo e hanno parlato con il funzionario che si occupa degli enti locali per il dissesto .

Il funzionario asseriva che nel resto d'Italia fino a Reggio Calabria un comune che non adempie ai tempi previsti dalla legge per l'approvazione dei bilanci possono procedere con tutto quello che prevede la legge ma in Sicilia spetta all'assessorato agli enti locali.

Chiede al commissario ad Acta che rappresenta l'ente regionale se ci sono dei tempi previsti affinché l'amministrazione e gli uffici facciano i bilanci .

Il commissario ad Acta ,risponde nel caso del consiglio comunale esiste una specifica normativa che prevede e da indicazioni su quelli che sono i tempi mentre è diverso per quanto riguarda la relazione dell'atto contabile vista la complessità dell'atto che non coinvolge un unico soggetto ma tutti i rami dell'amministrazione .

Da questo punto di vista come possono comprendere la costituzione di un atto così complesso, scontra un bel lavoro a monte ed è chiaro che in un comune come quello di Bagheria che ha che ha un vissuto storico complesso , c'è un dissesto in atto e ci sono stati dei cambiamenti nell'avvicendamento politico e ci sono state tante cose che hanno

contribuito a non velocizzare questi processi per cui è chiaro che i tempi degli uffici si possono orientare e determinare fino a un certo punto.

I tempi non si possono stabilire e deve essere il più presente possibile in modo tale che non ci siano dei cedimenti o dei rilasciamenti .

Dal punto di vista operativo c'è stata una difficoltà tecnica con il nuovo sistema che utilizzano i vari comuni rallentando i tempi.

Il commissario ad Acta nel caso dei revisori i farà un sollecito per fare esprimere il parere nel termine previsto dal regolamento.

Il consigliere Tornatore Emanuele ,vorrebbe che la commissione acquisisse copia della relazione della dottoressa Bonanno .

Il consigliere D'Agati Biagio , visto che il commissario ad Acta non entra nel merito della composizione del bilancio ma è un organo di controllo nello sviluppo dell'iter domanda ,nel caso in cui gli uffici non siano in grado di predisporre un bilancio paritario visto le spese pazze e strane che ha fatto il movimento cinque stelle si rischia il dissesto sopra dissesto.

Il Commissario ad Acta, risponde se si crea una situazione di squilibrio è possibile colmarlo con un attività di riequilibrio con una procedura ex art.143 del tuel .

Il consigliere D'Agati Biagio , asserisce che in questo caso si allungano i tempi .

Il Commissario ad Acta , afferma che se il bilancio non si può chiudere non ci sarà nessun commissario che dirà di chiuderlo perché l'ente è sovrano.

Il commissario può prendere atto che c'è uno squilibrio e su quello

invitare l'ente a provvedere attraverso una procedura.

L'ente ha due scelte davanti uno squilibrio quello di riequilibrare se trova le risorse per farlo oppure quello di dichiarare il dissesto.

Il consigliere Lo Galbo Maurizio ringrazia il dottore Riela per la sua presenza e la sua disponibilità .

Sostiene di avere capito che non è nelle competenze del commissario stabilire dei tempi certi nella quale l'amministrazione deve presentare il bilancio .

Il commissario deve stare attento che in tempi brevi si ritorni nei canoni della normalità rispetto il bilancio.

Domanda se il commissario ad Acta ,essendo il comune di Bagheria fermo al bilancio 2015 ed in dissesto e l'ente l'assessorato dovrebbe sapere ciò che avviene all'interno del comune e anche all'interno di bilanci ,se entra in merito a far rispettare le linee guida che il ministero degli interni ha dettato.

Chiede se un bilancio viene redatto ma per i consiglieri comunali è un bilancio non esitabile ,perché è successo altre volte che ci siano state delle delibere in votabili, scrivendo perché non sia esitabile il consiglio va sciolto ugualmente o si va nel merito della questione .

Considerato che ci sono state difficoltà sul bilancio 2015 perché si è dato un affidamento di tre milioni di euro senza bando ,senza gara pubblica e contemporaneamente si pagava il COINRES o meglio il sindaco non voleva pagare poi hanno fatto una vertenza e una sentenza definitiva e sono stati pagati con un danno erariale che andrà accertato .

Inoltre voleva capire come sia possibile costituire un S.P.A. senza i bilanci e chiedeva se verrà presa in considerazione o non è competenza del commissario e a chi dovremmo attenzionare su questa situazione anomala ,

Il commissario ad Acta risponde che una qualsiasi spesa sostenuta dall'ente necessita di una sorta di autorizzazione, copertura che viene attestata e sancita dagli organi preposti trattandosi di una spesa "contestata" ma che trova nella sua estensione documentale i pareri resi da chi è preposto ad autorizzarli .

Il bilancio non esitabile non può essere una condizione sottoposta al commissario da una parte politica perché il singolo consigliere si può limitare a fare un rilievo e il commissario non può fare altro di prenderlo in considerazione e determinare se l'organo non fa nulla una rivisitazione nel caso che il bilancio non viene approvato perché se il bilancio viene approvato il consiglio comunale nella sua interezza sana qualsiasi cosa assume la paternità e la legittimità dell'adozione di quel documento quindi dal questo punto di vista le uniche azioni che eventualmente i consiglieri se che non si trovano d'accordo sono di carattere giudiziario .

Il consigliere D'Agati Biagio domanda se il commissario ad Acta da pareri.

Il commissario ad Acta risponde che non da pareri ma se l'organo di revisione gli dice ci sono delle cose che non vanno bene e il parere non è favorevole è chiaro che non lo manda in consiglio .

Il consigliere D'Agati Biagio afferma che da quello che ha capito in

consiglio deve arrivare un bilancio con un parere favorevole dei revisori a prescindere dal tempo se non è favorevole non arriva.

Il commissario ad Acta afferma che ha visto in passato dei pareri molto sibillini da parte dei revisori e il parere non può essere condizionante a beneficio del consiglio .

L'organo di revisione, è un organo di consulenza del consiglio comunale quindi se il consiglio comunale si fida dell'organo di revisione chiaramente le indicazioni che darà saranno seguite .

Per quanto riguarda le difficoltà a chiudere il bilancio 2015, le uniche notizie che ha è che si sta lavorando al pareggio del bilancio .

Se lo schema del bilancio non è stato ancora esitato dalla giunta è anche prematuro fare delle valutazioni perché bisogna vedere cosa c'è scritto .

Il commissario ad Acta , risponde alla domanda del consigliere Lo Galbo asserendo che il tempo necessario per esitare un documento non si può predeterminare perché i bilanci di previsione dovrebbero essere redatti e approvati l'anno precedente e sono pochissimi i comuni che riescono a farcela .

Sui tempi ritiene che appena lo schema viene approvato dalla giunta e l'organo di revisione individua la correttezza si va subito in consiglio per cui nell'ipotesi peggiore fino ottobre si dovrebbe arrivare ad approvare il bilancio 2015 e poi si fa il consuntivo 2016 e poi si elabora il 2017 il 2016 revisionale e 2016 consuntivo .

Da parte sua c'è la massima collaborazione con tutti gli organi in modo tale da superare qualsiasi ostacolo e problema che si possa frapporre

per l'adozione di questi documenti .

Il Consigliere Lo Galbo Maurizio domanda se il commissario ad Acta seguirà l'approvazione dei bilanci fino al 2017 .

Il Commissario ad Acta risponde l'incarico che gli è stato conferito riguarda bilancio 2015-2016 –2017 e i pluriennali e i rendi conti 2015-2016 .

Non azzarda tempi , regionalmente se non ci sono intoppi pensa che si può arrivare in tempi non tanto dilatati per l'approvazione di questi documenti e lo scoglio più grosso è il 2015 e superato quello se non insorgono problemi si può arrivare ad un approvazione è più celere .

Sulle prescrizioni è chiaro che deve tenere conto delle indicazioni che ha dato il ministero e gli uffici dovranno attestare che nella redazione dei bilanci tutto questo è stato rispettato perché lo chiederà .

Il Consigliere Lo Galbo Maurizio domanda perché quando c'è una costituzione di un SPA e il comune è in dissesto finanziario non viene consigliata una partecipata non avendo neanche i bilanci .

Il commissario ad Acta risponde che questa è una domanda di merito e non sa rispondere e se la spesa è stata fatta se illegittima ci sono degli strumenti che possono ricondurre quella spesa al suo legittimo responsabile .

Il Consigliere Lo Galbo Maurizio domanda in quale bilancio dovrebbe essere inserita l' Spa quindi secondo la sua opinione rientra in funzione quando c'è il bilancio 2017 non con il bilancio 2015.

Il commissario ad Acta risponde che bisognerebbe vederlo .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe ritiene che per commissari il

Tuel è importantissimo e la regione Sicilia in materia di amministrazione e di bilancio non ha competenze esclusive rispetto alla nazione .

Il Commissario ad Acta risponde che c'è l' ha solo che utilizza gli strumenti del Tuel .

La parte finanziaria del Tuel vige in Sicilia e non è vigente in Sicilia tutta la parte relativa alle nomine e la titolarità dell'intervento perché mentre lo stato lo effettua mediante i prefetti qui è l'assessorato regionale attraverso i funzionari .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe chiede al commissario ad Acta rappresentante dell'assessorato quanti sono i comuni che hanno presentato un preventivo 2017 .

Il Commissario ad Acta risponde che sono stati più i comuni che hanno presentato il preventivo che il consuntivo ed una cosa un pò anomala

Il Presidente Giammarresi Giuseppe asserisce che ci sono parecchi comuni siciliani che hanno avuto dei ritardi .

Il Commissario ad Acta risponde che sono stati commissariati per 400 documenti finanziari ,

Il consigliere Scardina Valentina entra alle ore 10.45.

il Presidente Giammarresi Giuseppe che secondo la sua opinione non sono in un ritardo che si può considerare eccessivo e inoltre ci sono stati 400 le nomine dei commissari ad Acta .

Il consigliere Tornatore Emanuele asserisce che il disastro degli altri non può giustificare i nostri disastri .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe ha l'impressione che alcuni pensano che con l'arrivo del commissario ad Acta mandi tutti a casa .

Il commissario ad Acta per l'esperienza che ha quando arriva un commissario in un ente si possono avere diverse considerazioni ma questa è una dinamica politica .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe asserisce che il consiglio comunale si scioglie se non approva uno dei documenti contabili mentre per quanto riguarda la tempistica dipende dall'elasticità nel lavoro delle persone .

Il commissario ad Acta afferma che al di là ogni cosa si devono mettere d'accordo e collaborare nel rispetto dell'obbiettivo comune .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe afferma che considera il commissario ad Acta permette di sciogliere i nodi dando un input e determinati termini per raggiungere l'obbiettivo.

Ringrazia per essere venuto e augura un buon lavoro .

I consiglieri della commissione si associano al ringraziamento

Il commissario ad Acta , dottore Riela ringrazia i componenti della commissione ed esce alle ore 10.50.

Il Consigliere D'Agati Biagio esce alle ore 11.00.

il consigliere Tornatore Emanuele chiede al Presidente Giammarresi Giuseppe di richiedere copia della relazione fatta dalla Dirigente Bonanno su richiesta del Dottore Riela commissario ad Acta e chiede se è stata mandata nota per chiedere l'audizione del presidente CDA dell 'S.P.A per conoscere la programmazione dell'azienda e la sua programmazione economica e aziendale .

Il Presidente Giammarresi Giuseppe risponde che è stata inviata

nota di richiesta audizione con prot. 59347 del 13/09/2017 e sarà

audito il presidente CDA dell 'S.P.A il 22/09/2017 alle ore 9.30.

Alle ore 11.15 si decide d'interrompere i lavori e di rinviarli il 22

settembre 2017 alle ore 9.30 in I° convocazione e alle ore 10.30

in II° convocazione con il seguente ordine del giorno:

✓ **Audizione presidente CDA**

✓ **Approvazione verbali**

✓ **Varie ed eventuali**

Del che il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene così

sottoscritto:

Il segretario verbalizzante

Il Presidente della II°

Troia Pietra

commissione

Giammarresi

Giuseppe

Firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'Art. 3 comma2 del D.lgs.39/93.