

Verbale n. 122 del 13/11/2017 seduta della I ° Commissione

Consiliare

L'anno **duemiladiciassette**,il giorno **13** del mese di **Novembre** presso la sede comunale di Corso Butera,si è riunita la I° Commissione Consiliare.

Alle ore **09.00** in prima convocazione, sono presenti i Signori Consiglieri

- 1. Aiello Alba Elena**
- 2. Amoroso Paolo**
- 3. Rizzo Michele**
- 4. Vella Maddalena**
- 5. Giuliana Sergio**
- 6. Clemente Claudia**
- 7. Paladino Francesco**

Assume la funzione di segretario verbalizzante Troia Pietra.

Il Presidente Vella Maddalena ,constatato il numero legale dei presenti,dichiara aperta la seduta odierna in prima convocazione con il seguente ordine del giorno:

- ✓ **Audizione del segretario generale**
- ✓ **Approvazione verbali**
- ✓ **Varie ed eventuali**

Si allega al presente verbale copia della comunicazione della sostituzione dei componenti M5S con prot. 75085 del 10/11/2017, con la quale il Presidente del gruppo consiliare del M5S comunica che nella presente seduta il consigliere Giuliana Sergio sostituirà il consigliere D'Anna Francesco,il consigliere Clemente Claudia sostituirà il

consigliere Baiamonte Gaetano e il consigliere Paladino Francesco
sostituirà il consigliere Aiello Romina.

Si elabora il verbale n.120 del 08/11/2017 relativo al sopralluogo al
comando dei vigili urbani.

Il consigliere Aiello Pietro entra alle ore 10.15.

Si prosegue con l'elaborazione del suddetto verbale,

Il consigliere Barone Angelo entra alle ore 10.30

Si prosegue con l'elaborazione del suddetto verbale.

Il consigliere Clemente Claudia esce alle ore 10.30.

Dopo avere elaborato il **verbale n.120 del 08/11/2017** viene letto e
approvato all'unanimità dei consiglieri presenti.

Il consigliere Giuliana Sergio esce alle ore 10.40.

**Il segretario generale Alessi Eugenio e la figura Apicale Dott. La
Piana Gabriele entrano alle ore 10.40.**

Il presidente Vella Maddalena afferma che il segretario generale è
stato convocato in commissione con nota prot. 74517 del 08/11/2017
per relazionare in merito alle modifiche normative dello statuto
comunale.

Il presidente Vella Maddalena ,spiega al segretario generale che
hanno riassunto le loro perplessità scrivendo dei quesiti e la
commissione vuole rivederli insieme al segretario generale e se non c'è
la possibilità di risolverli in questa seduta eventualmente riaggiornarsi .

Il Presidente Vella Maddalena dà il benvenuto al segretario generale e
alla figura apicale ,dott. La Piana Gabriele , e li ringrazia per la loro
disponibilità anche se la commissione è da parecchio tempo che chiede

con diverse note e solleciti la necessità di effettuare questo incontro perché lo statuto comunale risulta antico rispetto alle normative tuttora vigenti sia a livello regionale che nazionale .

La commissione per quello che gli compete ha evidenziato alcuni quesiti da rivedere insieme e questa rielaborazione passerà agli uffici di competenza i quali avranno l'obbligo di effettuare le variazioni normative di cui loro non hanno contezza .

Il consigliere Aiello Pietro ,asserisce che il lavoro di questa commissione è stato difficoltoso perché si dovevano acquisire le modifiche normative regionali per poi andare a modificare lo statuto .

Hanno sollecitato l'amministrazione ,nello specifico il segretario generale, tantissime volte ma la documentazione richiesta non è pervenuta rallentando il lavoro quindi hanno evidenziato alcune modifiche nell'attesa di confrontarsi con loro e spera che questa documentazione richiesta da più di un anno pervenga in commissione .

Il presidente Vella Maddalena afferma che la commissione ha un dubbio all'art.6 punto 4 e lo espone al Segretario generale ,se il provento delle sanzioni pecuniarie amministrative che verrebbero interamente acquisite al bilancio comunale era destinato al bilancio corrente e in virtù delle rottamazioni delle cartelle esattoriali che hanno posto fine alla riscossa delle sanzioni se questa amministrazione può avere contezza dell'ammanto nelle casse comunali.

Il segretario generale Alessi Eugenio premette che a suo parere lo statuto dovrebbe essere rivisto totalmente ,non sui singoli articoli, perché è illegittimo per vari motivi innanzi tutto perché cita norme

nazionali che non sono applicabili direttamente in Sicilia perché vige l'ordinamento regionale degli enti locali ma in ogni caso lo Statuto è un atto che sta sopra il regolamento è di natura programmatica con principi di carattere generale .

Evidenzia che il provento delle sanzioni pecuniarie amministrative che verrebbero interamente acquisite al bilancio comunale non è competenza dello statuto .

Risponde che a suo parere casserebbe il punto 4 dell'art.6 perché non è competenza dello statuto comunale.

Propone alla commissione di fare un incontro alla settimana per rivedere tutto lo statuto .

Il presidente Vella Maddalena afferma che oggi può leggere tutti i quesiti che la commissione ha evidenziato durante lo studio dello statuto dopo di che se il segretario generale vuole stabilire e calendarizzare un incontro ogni settimana i componenti della commissione saranno ben lieti ad ascoltarlo .

Il consigliere Aiello Alba Elena esce alle ore 10.50.

Il consigliere Aiello Pietro afferma che nel mentre sarà ben lieto se farà pervenire in commissione la normativa vigente che hanno chiesto varie volte .

Il Presidente Vella Maddalena visto che il segretario generale verrà in commissione ogni lunedì per poter studiare lo statuto insieme ai componenti della commissione vorrebbe esporre in linea generale tutti i quesiti che si sono posti durante lo studio dello statuto.

Continua esponendo il quesito all'art.22 comma 5 "i referendum".

In questo articolo è necessario rivederlo tutto perché la normativa vigente relativa al referendum crede sia cambiata ma non avendo la prontezza della legge nella quale possono fare riferimento la commissione chiede al segretario generale di rimodulare l'articolo in base alla normativa vigente.

Continua esponendo l'altro quesito all'art.23 comma 7 .

Il suddetto articolo dice “ L'Ammissibilità dei referendum, sotto il profilo formale e sostanziale ,è sottoposta alla valutazione di una commissione, composta dal Segretario comunale, dal Difensore civico e da un magistrato a riposo, cui spetta la Presidenza , scelto in base a criteri stabiliti dal regolamento e nominato dal Consiglio Comunale con la maggioranza dei due terzi dei Consiglieri.

Il quesito posto è : la commissione di cui si parla non è mai esistita e se questa commissione si deve fare chi deve prendere il posto del difensore civico visto che è una figura che non esiste più .

Continua esponendo il quesito all'art.26 comma 5 perché ai componenti della commissione è sorto un dubbio relativo al bollettino comunale perché pensano che non serva più in considerazione dell'esistenza dell'albo pretorio on -line.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che tutto questo con l'informatica è ormai superato.

Il Presidente Vella Maddalena continua esponendo i quesiti agli articoli 27-28-29-30-31 e dell'art.51 comma 6 dove si fa riferimento alla figura del difensore civico che secondo l'opinione della commissione devono essere abrogati .

Si continua con il quesito all'art.36-37-38 dove si parla delle circoscrizioni e del decentramento.

In questi articoli bisogna capire come, in vista della normativa ,scrivere che oggi le circoscrizioni sono esistenti ma poi non ci saranno più.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che la legge ha affrontato il problema dicendo che dalle prime elezioni decade in automatico.

Il consigliere Rizzo Michele vuole sapere se non li devono prevedere o devono fare citazione perché ad oggi ci sono ma dalle prossime votazioni non ci saranno più.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che queste norme tributarie sono vigenti quindi bisogna mettere la norma fermo restando che la legge ha già provveduto.

Il Presidente Vella Maddalena continua esponendo il quesito all'art.43 comma 11 dove si parla dei consiglieri comunali.

E' sorto un dubbio perché non specifica i casi di sospensione e se c'è una normativa nella quale si evincono i casi di sospensione bisognerebbe elencarli nello statuto.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che in un regolamento è meglio mettere" successive modifiche e integrazioni" invece di richiamare le norme giuridiche perché si entra troppo nello specifico e come si richiamasse il comma di una norma e quindi meglio richiamare i principi di carattere generale conformandosi alla normativa di volta in volta vigente.

Inoltre bisogna valutare se è materia dello statuto o del regolamento del

consiglio comunale.

Quando si legge lo statuto bisognerebbe avere la normativa e si scoprirebbe con il confronto che nella maggior parte degli statuti italiani non viene esercitata la facoltà di esercitare alcuni atti di discrezionalità. Si scoprirebbe che è materia del regolamento del consiglio comunale e non statutaria ma poi c'è la politica e gli uffici si arrendono facendo inserire quello che vogliono perché considerano lo statuto un atto dove si scrivono tante cose quindi può diventare una normativa di dettaglio come quelle delle sanzioni pecuniarie per cui pensa che sia competenza del regolamento ma se è scritto nello statuto non succede niente ma bisogna mettere la normativa di riferimento.

Il consigliere Rizzo Michele afferma che eventualmente bisognerebbe modificare il regolamento del consiglio comunale.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che la citazione della norma è discrezionalità dei consiglieri .

Il Presidente Vella Maddalena continua con il quesito all'art.45 che parla delle commissioni .

La commissione vuole sapere se si può prevedere l'aumento o la diminuzione delle commissioni consiliari in previsione delle normative nelle quali il numero dei consiglieri verrà ridotto.

Nella prossima consiliatura come già fanno i consiglieri comunali di Bagheria non saranno più trenta quindi volevano prevedere fin da adesso un ricalcolo a tal proposito .

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che è competenza del regolamento del consiglio non dello Statuto.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che lo Statuto ne parla e in commissione hanno sollevato la questione a livello di statuto quindi intanto si modifica lo statuto e poi si pensa se si devono ribaltare degli emendamenti nel regolamento .

Il regolamento dovrà prevedere un numero di commissioni non inferiore a quattro quindi se hanno intenzione di ridurre le commissioni consiliari devono stabilirlo a priori.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che è una scelta politica e lo statuto lascia questo spazio nel regolamento del consiglio e delle commissioni consiliari.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che bisogna rivedere tutto l'articolo già con trenta consiglieri c'è chi ha la doppia commissione se il numero viene ridotto a ventiquattro ci saranno più consiglieri ad avere la doppia commissione.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che è un argomento da affrontare in una seduta specifica .

Il consigliere Amoroso Paolo chiede se c'è una sentenza del TAR in cui dice che un consigliere comunale singolo di un gruppo politico può fare parte di tutte le commissioni consiliari.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che c'è una sentenza di questo genere.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che non sa se il presidente del consiglio gli ha mandato una nota perché avevano parlato in commissione in merito alla redistribuzione delle commissioni in vista dei nuovi riassetto politici .

Dall'inizio consiliatura fin ad adesso ci sono state delle mutazioni di vari gruppi consiliari ,alcuni si sono aggregati ad altri e si sono creati nuovi gruppi e nuove situazioni che non esistevano ad inizio consiliatura .

La distribuzione delle commissioni è stata assegnata , in quel momento in quella situazione ,quindi voleva capire alla luce dei nuovi gruppi formati all'interno del consiglio comunale se era previsto una rimodulazione delle assegnazioni delle commissioni e se effettivamente ,esiste questa prerogativa di procedere alla rassegnazione delle commissioni all'interno dei gruppi consiliari.

Il consigliere Amoroso Paolo , chiede se si formano altri gruppi consiliari durante la consiliatura si deve ogni volta procedere alla rimodulazione.

Il segretario generale Alessi Eugenio afferma che non ha avuto tempo di rispondere al Presidente del consiglio anticipa che l'ordinamento giurisprudenziale indica la necessità di rispettare il criterio proporzionale consistente nella presenza di ciascun gruppo in ogni commissione .

L'unico componente di un gruppo dovrebbe essere presente in ogni commissione assicurando la presenza di un rappresentante del gruppo composto come criterio della proporzionalità indicato nella legge e nei regolamenti e rientra in questo caso analizzando tutta la giurisprudenza nella discrezionalità politica e degli organi preposti l'individualizzazione della modalità di applicazione del criterio di proporzionalità che comunque non è derogabile.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che il criterio della

proporzionalità è in base al numero dei componenti di un gruppo.

Il segretario generale Alessi Eugenio fermo restando che si cerca nel limite del possibile far sì che questa proporzionalità sia presente in tutti i gruppi rientra nella discrezionalità politica di fare una scelta quindi si cerca di mantenere il più possibile il criterio della proporzionalità .

Il Presidente Vella Maddalena afferma che si deve rielaborare la distribuzione.

Il segretario generale Alessi Eugenio afferma che si devono riaggiornare lunedì prossimo per poter affrontare i vari argomenti.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che non c'è bisogno di fare una richiesta di convocazione per lunedì alle 10.00 perché già è stato deciso adesso .

Il consigliere Rizzo Michele spera che lunedì darà risposta su questo argomento.

Il consigliere Amoroso Paolo afferma che vorrebbe sapere cosa dice la normativa in merito all'assegnazione dei consiglieri alle commissioni se deve essere fatta in base ai gruppi che si sono formati all'inizio in consiglio comunale o anche durante l'iter dei cinque anni quando si formano altri gruppi e inoltre se un consigliere di un gruppo debba essere presente in tutte e quattro le commissioni consiliari e se c'è una sentenza del TAR .

Il Presidente Vella Maddalena afferma che lunedì prossimo affronteranno questo argomento .

Il segretario generale Alessi Eugenio ribadisce che si deve applicare il principio della proporzionalità nei limiti possibili.

Il Presidente Vella Maddalena vorrebbe capire se un consigliere unico componente nella sua lista di appartenenza con questo criterio ,fin dall'inizio consiliatura ,avrebbe dovuto partecipare a tutte le quattro commissioni.

Il segretario generale Alessi Eugenio afferma che non ha detto questo.

Si parte da questo principio teorico che poi va calcolato secondo la giurisprudenza e il regolamento.

Il principio della proporzionalità va comunque rispettato nei limiti in cui è possibile e si cerca di attuarlo anche con la discrezionalità politica ma non si arriva a rispettarlo in maniera categorica.

Il consigliere Aiello Pietro afferma che il segretario generale deve dare una risposta se è necessario per il nostro regolamento o per la legge che supera il regolamento quando viene a mutare la composizione dei gruppi consiliari o come è avvenuto in questo consiglio o se ne costituiscono dei nuovi riandare in consiglio comunale e deliberare una nuova composizione dei componenti delle varie commissioni oppure se in forza della prima votazione all'inizio consiliatura deve rimanere così per cinque anni..

L'altra questione è se un consigliere come singolo componente di un gruppo può in forza di questa sentenza del TAR o di altre norme di legge avere diritto a partecipare a tutte le quattro commissioni consiliari oppure in questa ripartizione proporzionale assegnato ad una sola commissione.

Il consigliere Barone Angelo afferma che un consigliere unico

componente del gruppo come il sottoscritto dovrebbe rappresentare il suo gruppo in tutte le quattro commissioni e il M5S avrebbe comunque rappresentato il suo gruppo in tutte le quattro commissioni e i consiglieri come il consigliere Aiello Pietro che è nel gruppo con D'Agati Biagio che partecipano a tre commissioni non è rappresentato in una quindi il consigliere Aiello Pietro dovrebbe avere un'altra commissione nello specifico la terza per avere rappresentato il suo gruppo in tutte quattro le commissioni.

Il segretario generale Alessi Eugenio afferma che il concetto rientra nella discrezionalità politica cercare di rispettare il più possibile il criterio della proporzionalità fermo restando che più grosso è il comune e più difficile è che questo criterio venga rispettato.

Il consigliere Amoroso Paolo afferma che questa proporzionalità viene rispettata all'inizio consiliatura quando si formano i gruppi consiliari e non durante il percorso.

Il segretario generale Alessi Eugenio afferma che ci sono dei regolamenti del consiglio comunale che entrano nello specifico e altri regolamenti che si sono resi conto delle enormi difficoltà regolamentari e fanno all'incontrario attribuiscono al presidente del consiglio comunale di disciplinare la materia sentita la conferenza del capigruppo e la materia viene dettagliata e in questa maniera si cerca di rispettare il più possibile il criterio di proporzionalità.

Il consigliere Amoroso Paolo ribadisce che il criterio di proporzionalità è in base ai gruppi consiliari formati ad inizio consiliatura.

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che in itinere va

aggiornato.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che da quello che ha capito non vale quello stabilito all'inizio della consiliatura ma va rimodulato .

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che va rimodulato seguendo il criterio della proporzionalità .

Il Presidente Vella Maddalena afferma che la prossima riunione possono stabilire di parlare di questo argomento .

Il Presidente Vella Maddalena afferma che si ponevano la questione dei revisori dei conti perché la normativa è cambiata prima veniva eletto mentre ora è per sorteggio .

Il segretario generale Alessi Eugenio ha capito che si deve fare un lavoro di stravolgimento cominciando dall'art.1.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che vorrebbe portare a termine questo lavoro prima della fine della consiliatura .

Il segretario generale Alessi Eugenio vorrebbe parlare nella prima seduta dei gruppi consiliari mentre nella seconda seduta stabilire il modo di lavorare.

Il Presidente Vella Maddalena afferma che sono disponibili anche per la partecipazione a più di una seduta di commissione settimanalmente.

Il segretario generale Alessi Eugenio è disponibile il lunedì mattina.

Il consigliere Amoroso Paolo chiede quale è la legge che prevede l'obbligo della relazione annuale del Sindaco .

Il segretario generale Alessi Eugenio risponde che la relazione da trimestrale è stata portata ad annuale .

Il Presidente Vella Maddalena congeda Il segretario generale Alessi

Eugenio e la figura apicale La Piana Gabriele fermo restando che lunedì 20 novembre 2017 il segretario generale verrà in commissione alle ore 10.00 e parleranno dell'argomento relativo alla redistribuzione dei consiglieri nelle commissioni .

Il segretario generale e la figura apicale La Piana Gabriele escono alle ore 11.40

Il Presidente Vella Maddalena esce alle ore 11.45 e assume la funzione di Presidente f.f. il vice presidente Barone Angelo.

Alle ore 12.00 si decide d'interrompere i lavori e di rinviarli il 14 novembre alle ore 15.00 in I° convocazione e alle ore 16.00 in II° convocazione con il seguente ordine del giorno:

- ✓ **Statuto comunale**
- ✓ **Regolamento Polizia municipale**
- ✓ **Approvazione verbali**
- ✓ **Varie ed eventuali**

Del che il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene così sottoscritto:

Il segretario verbalizzante

Troia Pietra

Il Presidente della I°

commissione

Maddalena Vella

Il Presidente f.f..

Barone Angelo

Firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'Art. 3 comma2 del D.lgs.39/93.