

**Verbale n. 37 del 05/12/2014 seduta della II° Commissione**

**Consiliare**

L'anno **duemilaquattordici**, il giorno **05** del mese di **Dicembre**, presso la sede comunale di Corso Umberto I, si è riunita la II° Commissione Consiliare.

Alle ore 9.30, in prima convocazione, non è presente nessun Consigliere.

Constatata la mancanza del numero legale, la seduta viene rinviata alle ore 10.30 in seconda convocazione.

In seconda convocazione sono presenti i signori consiglieri:

- 1. Alpi Annibale**
- 2. Bellante Vincenzo**
- 3. D'Agati Biagio**
- 4. Maggiore Maria Laura**
- 5. Scardina Valentina**

Assume la funzione di segretario verbalizzante Troia Pietra.

**Il Presidente Scardina Valentina**, constatato il numero legale dei presenti, dichiara aperta la seduta odierna in seconda convocazione con il seguente ordine del giorno :

- ✓ Audizione del Dirigente settore II°, D.ssa Laura Picciurro sulla proposta deliberativa "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera e) del D.Lgs 267/2000 – Fornitura carburanti e lubrificanti per il servizio di raccolta RSU – Convenzione Consip con la società Kuwait Petroleum S.p.A,

periodo dal 16 luglio al 12 ottobre 2014”.

Si presentano in Commissione la Dottoressa Picciurro e il geometra Conti per dare dei chiarimenti sulla proposta deliberativa all'ordine del giorno.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede alla Dottoressa Laura Picciurro di illustrare la delibera in oggetto.

**La Dottoressa Laura Picciurro** spiega che tale delibera verrà a breve modificata e presentata non più come riconoscimento di debito fuori bilancio ma di passività pregresse ex art. 191. Ribadisce che questa delibera ha avuto una lunga storia in quanto è stata preceduta da una serie di lettere e rapporti contrastanti con la ragioneria. Verrà quindi presentata una nuova delibera sostanzialmente uguale nel contenuto a quella già in essere, con il relativo parere contabile della Dott.ssa Guttuso.

**Il Consigliere Alpi Annibale** chiede alla Dottoressa Laura Picciurro che differenza c'è con la prima delibera .

**La Dottoressa Laura Picciurro** spiega che, poiché l'ultimo bilancio approvato è quello del 2012, il capitolo di spesa esistente (nel 2012) per l'acquisto dei carburanti è risultato insufficiente rispetto al reale fabbisogno, per cui lo stesso è stato sforato. Al fine di assicurare il servizio di raccolta RSU, è stato utilizzato il contratto CONSIP che era vigente. In data 13 ottobre 2014 il Consiglio Comunale ha autorizzato lo sforamento del capitolo, per cui adesso si rende necessario il riconoscimento della spesa per il periodo che va dal 16 luglio al 12 ottobre, in quanto la stessa non trova copertura nel relativo capitolo del

bilancio del 2012.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede da quanto tempo esiste il rapporto contrattuale tra il Comune e la CONSIP.

**Il geometra Conti** risponde che tale contratto esiste da diversi anni e, in particolare per il servizio di igiene ambientale, da circa due anni .

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede inoltre se l'elemento giustificativo del passaggio del termine da "debito fuori bilancio" a "passività pregresse" è l'esistenza del contratto con la CONSIP.

**Il geometra Conti** risponde di sì e ribadisce che il contratto con la CONSIP vigeva e vige, per cui esiste una procedura regolare di affidamento contabile solo che, ad un certo punto, è venuta meno la disponibilità finanziaria perché il bilancio del 2012, il quale non è altro che lo stesso bilancio del 2010 in forza del ribaltamento, contiene una previsione di spesa per il carburante risalente a quando il Comune conferiva a Bellolampo .

**Il Consigliere Lo Galbo Maurizio e il Consigliere Tripoli Filippo Maria entrano alle ore 10.45.**

**Il geometra Conti** specifica che l'ultimo bilancio, che è quello del 2012, è stato approvato nel 2013, per cui non è né un preventivo e neanche propriamente un consuntivo del 2012. Allo stesso modo, il bilancio 2011 è stato approvato il 27/12/2011 e il bilancio 2010 è stato approvato il 23/12/2010. Da ciò si evidenzia che in passato sono stati approvati bilanci di revisione allo scadere dell'anno finanziario .

Queste approvazioni con scadenze irregolari non hanno consentito di adeguare, già sin dal 2010, il capitolo di spesa del carburante. C'è infatti

da considerare che inizialmente il Comune andava a conferire a Bellolampo, che si trova a 28 Km di distanza, per poi passare a discariche ben più lontane, distanti almeno 150 Km.

**Il geometra Conti**, riassumendo globalmente la situazione, afferma che nel corso di quest'anno non è stato possibile fare una variazione di bilancio perché il bilancio in sé non esiste ma, il 13 Ottobre è stato autorizzato lo sfornamento della spesa ai sensi dell'art.250 del testo unico degli enti locali per dare copertura al periodo che va dal 16 Luglio al 13 ottobre. Questo perché le somme disponibili sono bastate per coprire il periodo che va dai 1° gennaio al 15 luglio. Nello specifico, il Consiglio Comunale ha autorizzato lo sfornamento del capitolo per coprire le spese che vanno dal 16 luglio al 31 dicembre ma, poiché tale autorizzazione è stata data dal consiglio comunale il 13 ottobre, rimane da riconoscere il debito pregresso che va dal 16 luglio al 13 ottobre.

Il geometra Conti informa i signori consiglieri del fatto che la Corte dei Conti della regione Lombardia, con una sua delibera, ha creato una nuova species che prende proprio in esame il caso dei debiti fuori bilancio e delle passività pregresse. Nel caso di Bagheria, l'importo che si deve andare a riconoscere come debito fuori bilancio o passività pregressa, in realtà non è un vero e proprio debito fuori bilancio perché c'è un contratto in essere con la società Consip. Soltanto per cause sopravvenute ed imprevedibili, vedasi il cambiamento della discarica, l'amministrazione, in maniera incolpevole, è stata costretta a generare un debito al fine di evitare interruzioni del servizio RSU che, tra l'altro, è un servizio improrogabile.

Il debito che si deve riconoscere ammonta ad Euro 249.472,5, mentre la somma necessaria a coprire il fabbisogno del periodo 16 luglio – 31 dicembre 2014 è pari ad Euro 442.472,15.

**Il Consigliere Lo Galbo Maurizio** chiede come si è arrivati a questa cifra.

**Il geometra Conti** risponde dicendo che le spese giornaliere sono state mutevoli perché si sono cambiate varie discariche a cominciare da Siculania, che si trova a circa 200 Km di distanza per poi passare a Mazzarà Sant'Andrea, che dista circa 190 Km, per ritornare poi a Siculiana e adesso a Bellolampo.

**Il Consigliere Lo Galbo Maurizio** chiede se la discarica di Bellolampo sia una soluzione definitiva o provvisoria.

**Il geometra Conti** risponde che la discarica di Bellolampo non basta per smaltire i rifiuti giornalieri, infatti è stata fatta un'ordinanza per conferire a Catania per sei giorni. In particolare, i rifiuti giornalieri verranno portati a Bellolampo mentre a Catania verranno smaltiti i rifiuti pregressi pari a circa 440 tonnellate. Questa soluzione dovrebbe portare all'ordinarietà e al decoro.

**Il consigliere Alpi** chiede informazioni sull'andamento dei costi.

**Il geometra Conti** risponde dicendo che i costi medi del carburante per il servizio di igiene ambientale variano da 2500 a 2800 Euro al giorno e che non c'è un costo per l'emergenza e uno per l'ordinario perché la quantità di rifiuti è sempre la stessa . Pertanto la spesa media mensile è di circa 65.000/68.000 Euro, arrivando quindi ad un costo medio annuo di circa 700.000/800.000 Euro. Si deve considerare che su tali costi ha

inciso molto la distanza della discarica di Catania ed anche, seppur in minima parte, i furti del carburante, che sono stati denunciati e che si sono conclusi con l'arresto dei sospettati e il conseguente loro licenziamento. A tal proposito, il Comune di Bagheria si sta costituendo presso la Corte dei Conti per richiedere il risarcimento del danno, al di là della vicenda penale.

**Il geometra Conti** ribadisce che, se entro luglio 2105 non ci sarà né il bilancio consuntivo, né quello di revisione, si dovrà affrontare ancora una volta tale questione relativa al riconoscimento del debito fuori bilancio per la spesa del carburante.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede alla Dottoressa Laura Picciurro e al geometra Conti se l'importo del debito da riconoscere riguarda le spese per carburanti e lubrificanti solo per lo smaltimento dei rifiuti.

**Il geometra Conti** risponde dicendo che il 97% dell'importo è da attribuire alle spese del carburante per lo smaltimento dei rifiuti anche se, ovviamente, il rapporto contrattuale con la società CONSIP è unico, senza distinzione tra i servizi erogati dal Comune.

**Il Consigliere Tripoli Filippo Maria**, approfittando della presenza della Dottoressa Laura Picciurro, le chiede informazioni sui tempi della costituenda società per azioni.

**Il Presidente Scardina Valentina** evidenzia l'opportunità di trattare successivamente questo tema e di attenersi all'oggetto della convocazione del Dirigente per non incorrere nel rischio di non concludere in tempo la trattazione del punto all'ordine del giorno.

**Il Consigliere Giammarresi Giuseppe entra alle ore 11.05.**

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede alla Dottoressa Laura Picciurro di fornirle dei dati per analizzare l'andamento dei costi per il carburante nei vari anni e fare dunque dei confronti su base temporale.

**Il geometra Conti** risponde che le variazioni dei costi nei diversi anni sono dipese sostanzialmente dalla distanza delle discariche nelle quali si andava a conferire di volta in volta. A titolo di esempio, nel 2011 si spendeva molto meno rispetto al 2013 in quanto i rifiuti venivano smaltiti nella discarica di Siculiana.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede il dettaglio del 2014.

**Il geometra Conti** risponde che nel 2014 non ci sono stati risparmi.

**Il Consigliere Alpi Annibale** chiede se la discarica di Bellolampo è provvisoria. A tal proposito interviene il Consigliere Maggiore Maria Laura che risponde dicendo che tutte le discariche sono provvisorie.

**Il geometra Conti** ribadisce che il Comune di Bagheria è stato autorizzato a conferire a Bellolampo per 30 giorni con il limite di 80 tonnellate al giorno. Se le condizioni rimanessero queste, verrebbe soddisfatto il fabbisogno di Bagheria.

Per quanto riguarda il dettaglio 2014, il geometra Conti fornirà un quadro dei consumi dell'ultimo triennio, ribadendo che il consumo del carburante non è un merito gestionale.

**Il Presidente Scardina Valentina** risponde che questi dati servono solo per ricostruire un dato statistico.

**Il Consigliere Alpi Annibale** chiede al geometra Conti se i compattatori, quando sono pieni, si dirigono direttamente a Bellolampo o

se fanno qualche altro percorso.

**Il geometra Conti** risponde che, fin quando la situazione dei mezzi di proprietà del Comune era sostenibile, gli stessi si dirigevano direttamente verso la discarica, Successivamente, con la grave situazione di decadenza dei mezzi e di debolezza contrattuale (vedasi il dissesto finanziario dell'Ente) non è stato possibile reperire macchine in buono stato in grado di fare lunghe percorrenze. L'unico contraente disponibile a concedere noli a freddo al Comune ha fornito, seppur con regolarità, mezzi obsoleti e non in grado di sostenere percorrenze di 400/500 Km al giorno. Per cui accadeva che tali mezzi effettuavano la raccolta in città e poi i rifiuti raccolti venivano travasati in due mezzi più nuovi e trasportati fino alla discarica. Ci si auspica quindi di arrivare ad una più completa dotazione di mezzi per il raggiungimento di una situazione di autonomia.

**Il Consigliere Alpi Annibale** chiede dove si facevano queste operazioni di travaso.

**Il geometra Conti** precisa innanzitutto che si tratta di pratiche regolari e spiega che i travasi si facevano anche per strada con i mezzi più piccoli mentre, con quelli più grandi, venivano dati in appalto.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede di conoscere la relazione che esiste tra i tempi di riconoscimento di questo debito e gli interessi che matureranno fino al suo riconoscimento.

**La Dottoressa Laura Picciurro** spiega che la CONSIP, poichè non è stata pagata, pretende gli interessi sul ritardato pagamento.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede per quanto tempo non è stata

pagata la CONSIP .

**Il geometra Conti** risponde dicendo che ogni pagamento deve essere effettuato entro 30, 60 o 90 giorni. Ad oggi, ad esempio, la ragioneria non ha pagato neanche fino al 15 luglio, per cui il Comune risulta inadempiente e la Consip non fornisce la benzina necessaria.

**La Dottoressa Laura Picciurro** ribadisce che, anche se è vero che il Comune si trova in condizione di dissesto, il 13 ottobre si è creata la disponibilità finanziaria. Pertanto la commissione bilancio deve esitare la proposta di deliberazione nel più breve tempo possibile per evitare che gli interessi sul ritardo nei pagamenti aumentino, anche perchè gli interessi sono valutati come danni erariali.

**Il Presidente Scardina Valentina** chiede nuovamente a che data risale l'ultimo pagamento effettuato dal comune alla società Consip.

**Il geometra Conti** ribadisce che, solo da pochi giorni, il Comune ha pagato gli importi dovuti fino al 15 luglio. Sottolinea inoltre che il comune si è liberato di tutti i creditori il cui impegno è stato assunto fino al 31 dicembre, mentre per i debiti correnti vi è una sofferenza con ritardo nei pagamenti di almeno cinque mesi.

**La Dottoressa Laura Picciurro** ribadisce che è necessario redigere un bilancio adeguato alle nuove esigenze. Fino ad allora non sarà possibile discutere altre soluzioni.

**Il Consigliere Tripoli Filippo Maria** chiede alla Dottoressa Laura Picciurro se per costituire una società per azioni serve un capitale iniziale e se si a quanto ammonta.

**Il Geometra Conti** risponde che occorrono circa 50.000 euro.

**Il Consigliere Tripoli Filippo Maria** chiede come sarà selezionato il personale addetto alla raccolta rifiuti, una volta costituita la società per azioni.

**La Dottoressa Laura Picciurro** spiega che la S.p.A è una società di tipo privatistico anche se la natura del suo oggetto sociale è pubblica, per cui la S.p.A è un ente autonomo. L'ente che costituisce la S.p.A può trasferire il suo personale perché la legge glielo consente.

**La Dottoressa Picciurro ribadisce** che, vista la delicatezza dell'argomento, esso sarà discusso successivamente.

**La Dottoressa Laura Picciurro e il geometra Conti escono alle ore 11.40.**

L'esame della proposta deliberativa "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera e) del D.Lgs 267/2000 – Fornitura carburanti e lubrificanti per il servizio di raccolta RSU – Convenzione Consip con la società Kuwait Petroleum S.p.A periodo dal 16 luglio al 12 ottobre 2014" è momentaneamente sospesa in quanto si attende dal Dirigente competente la trasmissione di una nuova proposta deliberativa con le modifiche enunciate nella seduta odierna.

Alle ore 12.00 si decide di interrompere i lavori e rinviarli il giorno 09 Dicembre 2014 alle ore 17,30 in I° convocazione e alle ore 18,30 in seconda convocazione con il seguente ordine del giorno :

- ✓ Approvazione verbali
- ✓ Esame della proposta deliberativa avente ad oggetto "Convalida delibera G.M. n.182 del 27/11/2013"

Del che il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene così

sottoscritto:

Il segretario verbalizzante

Il Presidente della II°

*Troia Pietra*

commissione

*Scardina Valentina*